

06 августа 2014 года

Нашим клиентам и друзьям

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ
Новая редакция Кодекса Республики Казахстан
об административных правонарушениях и сопутствующие
изменения в законодательство Казахстана**

В Казахстане принят Кодекс об административных правонарушениях в новой редакции (далее – «Кодекс»), который вступает в законную силу с 01 января 2015 года¹. Принятием новой редакции Кодекса проведено реформирование казахстанского законодательства об административных правонарушениях (далее – «административное законодательство»).

В связи с принятием новой редакции Кодекса, Законом от 05 июля 2014 года² (далее – «Закон») соответствующие изменения внесены в некоторые законодательные акты РК (в том числе, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс о браке (супружестве) и семье, Закон об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей и иные). Закон вводится в действие с 01 января 2015 года за исключением некоторых его положений.

В настоящем Информационном меморандуме предлагается краткий анализ некоторых основных нововведений в области административного законодательства.

1. Общая оценка изменений

В целом проведена детализация и конкретизация основных положений административного законодательства с одновременным введением новых институтов и уточнением формулировок норм, касающихся правового режима привлечения к административной ответственности. В частности, ряд составов административных правонарушений, сформулированных в настоящее время в достаточно общем виде, разбиты не несколько более конкретных составов.

Следует отметить, что ряд деяний из категории административных правонарушений перенесены в Уголовный кодекс РК³ и будут квалифицироваться как уголовные преступления. Одновременно введены новые составы административных правонарушений и исключен ряд оснований, которые допускали освобождение от административной ответственности (деятельное раскаяние, малозначительность правонарушения, изменение обстановки, болезнь). Это свидетельствует о намерении государства более жестко регулировать общественные отношения в данной сфере.

¹ За исключением подпункта 8) части пятой ст. 281 Кодекса, который вводится в действие с 1 января 2016 года.

² Закон РК от 5 июля 2014 года № 236-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам законодательства об административных правонарушениях».

³ Новая редакция Уголовного кодекса РК от 03 июля 2014 года.



К сожалению, в новой редакции Кодекса не исправлена грубая ошибка – Особенная часть предполагает санкции, не предусмотренные Общей частью. В качестве примера можно привести статью 328 Кодекса, которой предусмотрен штраф *в размере одной тысячи процентов ставки платы за эмиссии в окружающую среду*, не предусмотренный статьей 44 Кодекса, содержащей исчерпывающий перечень административных штрафов.

2. Основные новшества

2.1. Общая часть

Новая редакция Кодекса предполагает, что положения о привлечении к административной ответственности устанавливаются только Кодексом, в связи с чем Законом из иных законодательных актов РК изымаются все нормы, содержащие специальные положения о привлечении к административной ответственности. В частности, из Гражданского процессуального кодекса РК исключено, что гражданское судопроизводство применяется к спорам, вытекающим из административных правоотношений.

Расширен круг случаев применения положений об обратной силе закона, а также конкретизировано правило обратной силы Кодекса.

Кодексом исключено положение об одновременном привлечении физических и юридических лиц к административной ответственности за одно и то же правонарушение.

Сокращено число видов административных взысканий и мер административно-правового воздействия, например, исключены возмездное изъятие предмета, являвшегося орудием правонарушения, принудительные меры медицинского характера.

Приостановление либо запрещение деятельности (отдельных ее видов) применяется теперь и в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Расширены случаи освобождения от административной ответственности в связи с примирением сторон. Так, данная мера применима в отношении нарушений требований, связанных с банковским обслуживанием клиентов.

2.2. Особенная часть

2.2.1. Составы административных правонарушений

Ряд составов административных правонарушений перенесен в Уголовный кодекс РК. В частности, в качестве уголовного деяния будет квалифицироваться незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам.

Некоторые прежде обобщенно сформулированные составы правонарушений разделены на несколько более конкретных составов. В частности, такой состав как *нарушение трудового законодательства РК* в новом Кодексе разделен на такие как *допуск к работе без трудового договора, непредоставление отпусков* и иные.

Введены новые составы административных правонарушений, например, такие как нарушение тайны предоставления микрокредита, передача в аренду собственниками нефтебаз, резервуара в определенных случаях. Произведена группировка некоторых составов из разных статей в одну общую статью.

2.2.2. Административные санкции

Претерпели изменения отдельные санкции, например, из нормы о нарушении правил, касающихся фармацевтической деятельности, исключена дополнительная санкция в виде приостановления деятельности.

Кодекс исключает действующую «вилку» административных штрафов, закреплена абсолютно определенная величина административного штрафа за совершение правонарушений с целью введения дифференцированного механизма оплаты и применения штрафа.

Сумма штрафа может быть сокращена (до 30 процентов) в определенных Кодексом случаях и порядке.

Дифференцированная оплата штрафа (50 на 50 процентов) применяется при сокращенном административном производстве. Оплатой первых 50 процентов штрафа в течение установленного Кодексом срока дело об административном правонарушении признается рассмотренным по существу.

2.2.3. Круг лиц, привлекаемых к административной ответственности

Круг субъектов административной ответственности разделен на категории: физические лица, субъекты малого, среднего, крупного предпринимательства, должностные лица. Индивидуальный предприниматель и юридическое лицо, являющееся малым субъектом предпринимательства, собирательно именуется субъектом малого предпринимательства.

2.2.4. Производство по делам об административных правонарушениях

Кодексом вводится сокращенный порядок привлечения к административной ответственности, который применяется только в отношении физических лиц. Сокращенное производство не применяется в случае совершения правонарушений, дела по которым рассматриваются органами налоговой службы, а также в иных случаях, предусмотренных Кодексом.

Важным изменением является внедрение института пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях по вновь открывшимся обстоятельствам.

Порядок обжалования действий либо бездействия органа (должностного лица), осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, теперь устанавливается Кодексом, а не Гражданским процессуальным кодексом РК.

2.2.5. Процессуальные решения

Исключен такой вид процессуального решения как возвращение протокола об административном правонарушении. Вероятно, это должно означать, что рассмотрение дела будет производиться на основе имеющихся протоколов, без возможности их «доработки и улучшения», т.е. возможные недостатки протокола могут толковаться в пользу нарушителя.

Впервые установлена возможность признания судом, органом (должностным лицом) неправильной юридической оценки содеянного и изменения квалификации правонарушения, но только на статью, предусматривающую менее строгое административное взыскание.

Кодексом внедрен институт взаимодействия казахстанских органов с компетентными учреждениями и должностными лицами иностранных государств по делам об административных правонарушениях.

3. Другие новшества

Кодекс и Закон содержат массу иных изменений и дополнений в законодательные акты РК, которые либо носят редакционный характер, либо могут представлять интерес только для ограниченного круга лиц.

Однако в случае необходимости и по отдельному запросу можем подготовить обзор таких изменений, либо подготовить более детальные комментарии и консультации в отношении новшеств административного законодательства.

С уважением,

Юридическая фирма AЕQUITAS