

Нашим клиентам и друзьям

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО относительно изменений в законодательстве РК по вопросам конкуренции и естественных монополий

В конце декабря 2016 года был принят Закон¹, который вносит изменения и дополнения в нормативно-правовые акты Республики Казахстан (РК), регулирующие в том числе вопросы конкуренции. Основные изменения и дополнения были внесены в Предпринимательский кодекс РК.

1. Отмена реестра и отчетности доминантов

Начиная с 1 января 2017 года отменен реестр субъектов, занимающих доминирующее или монопольное положение на регулируемых рынках РК. Критерии признания субъекта доминантом или монополистом остались прежними.

Законодательство и ранее точно не определяло момент, когда субъект признавался доминантом и должен был выполнять законодательные требования, сопряженные с таким статусом, то есть предоставлять отчеты о своей деятельности, а также вести бизнес, не допуская злоупотребления доминирующим положением.

Ожидаемые изменения должны были внести ясность в этот вопрос, но Закон только лишь отменил необходимость ведения реестра доминантов и необходимость ведения и предоставления доминантами отчетности, что должно избавить субъектов рынка и антимонопольный орган от большого объема бюрократии. Теперь субъекты должны *самостоятельно* отслеживать, какую долю товарного рынка они занимают, и, в случае достижения (превышения) определённого размера такой доли соблюдать необходимые требования, предусмотренные законодательством в отношении субъектов, занимающих доминирующее (монопольное) положение на рынке, поскольку в противном случае действия таких субъектов могут быть признаны монополистической деятельностью, за что будет наложен соответствующий штраф².

Стоит отметить, что антимонопольный орган будет проводить анализ состояния конкуренции, в том числе при осуществлении контроля за экономической концентрацией, то есть при рассмотрении ходатайств о разрешении на экономическую концентрацию, а также будет определять долю доминирования субъекта при рассмотрении признаков антиконкурентных соглашений и согласованных действий, и иного злоупотребления доминирующим или монопольным положением.

¹Закон Республики Казахстан от 28 декабря 2016 года № 34-VI ЗРК "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции и государственной поддержки жилищного строительства".

² Для субъектов крупного предпринимательства штраф составляет 5% от дохода (выручки), полученного в результате осуществления монополистической деятельности, с конфискацией монопольного дохода, полученного в результате осуществления монополистической деятельности, не более чем за один год.



2. Отмена ценового регулирования некоторых рынков

Закон отменил общее положение о ценовом регулировании некоторых рынков, что, по словам главы антимонопольного органа, является мерой для создания равных условий в рамках ЕАЭС. К таким рынкам относятся услуги портовой деятельности, телекоммуникаций и почтовой связи. Несмотря на изменения, внесенные Законом, соответствующие требования об установлении государственного ценового регулирования в отношении таких услуг, предусмотренные в иных законодательных актах, не отменены³, что может вызвать определенные сложности на практике.

Закон ввел дополнительную норму, согласно которой государственное регулирование ценообразования на определенных рынках допускается по решению антимонопольного органа как временная мера контроля. Общий срок временного регулирования ценообразования в таких случаях не может превысить 180 дней в течение одного календарного года.

Понятие "регулируемого рынка" было заменено на понятие "общественно значимые рынки", регулирование ценообразования на которых будет сохранено до 2020 года и будет осуществляться в соответствии с утвержденным порядком. Регулирование общественно значимых рынков будет осуществляться в сферах гражданской авиации, железнодорожного транспорта, электроэнергетики и газоснабжения.

3. Антимонопольный комплаенс

Еще одним нововведением является антимонопольный комплаенс, под которым Закон понимает *систему мер по предупреждению нарушения законодательства о конкуренции*.

Законодатель предлагает субъектам разработать внешний и/или внутренний акты, регулирующие политику добросовестной конкуренции субъекта на соответствующем товарном рынке, а также определяющие методы и способы организации работы субъекта для минимизации совершения нарушения законодательства РК о конкуренции.

Проект внешнего акта можно направить в антимонопольный орган для установления его соответствия типовому внешнему акту антимонопольного комплаенса. При этом внешний акт антимонопольного комплаенса, принятый как соответствующий типовому внешнему акту и рассмотренный антимонопольным органом, будет признаваться актом разъяснения законодательства РК в области защиты конкуренции в отношении конкретного субъекта рынка или применительно к определенной ситуации, что будет приниматься во внимание при проведении расследований антимонопольного органа, если таковые будут.

На данный момент типовой внешний акт антимонопольного комплаенса еще не утвержден на законодательном уровне, и полагаем, что стоит ожидать разработку такого документа антимонопольным органом в ближайшее время.

Кроме того, законодательство не содержит определений "внешний акт" и "внутренний акт", а также не устанавливает примерного содержания таких актов, то есть субъект должен составлять и принимать данные документы исходя из системного анализа законодательства, сложившейся практики, обычаев делового оборота.

Институт комплаенса уже давно существует в бизнес практике западных стран, и крупные компании, осуществляющие деятельности на территории Казахстана, также принимают политики по комплаенсу, регулирующие разные сферы деятельности. При грамотном

³ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июля 2015 года № 547 "Об утверждении перечня товаров (работ, услуг) субъектов регулируемых рынков, на которые распространяется государственное регулирование цен".

толковании законодательства, использовании имеющейся практики других стран, а также с учетом реалий конкуренции на казахстанском рынке, профессионально составленные акты антимонопольного комплаенса могут помочь компании минимизировать или избежать нарушения законодательства о конкуренции РК, а соответственно избежать ситуации, которые могут повлечь административную ответственность и финансовые издержки.

Используя наш многолетний опыт в разработке различных документов компаний по комплаенсу и наши профессиональные знания, мы рады помочь нашим клиентам в подготовке и согласовании с антимонопольным органом актов антимонопольного комплаенса, а также оказать иные любые правовые консультации в сфере антимонопольного регулирования.

С уважением,
Юридическая фирма AEQUITAS