

22 июня 2015 года

Нашим клиентам и друзьям

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО относительно важных изменений в законодательство о конкуренции

5 мая 2015 года в Казахстане был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков»¹. Указанный закон (за исключением некоторых положений) вступил в силу 18 мая 2015 года и внес изменения в ряд законодательных актов, в том числе в Административный кодекс², Закон РК «О естественных монополиях и регулируемых рынках»³, Закон РК «О конкуренции»⁴ и другие.

В нашем письме мы остановимся на основных изменениях, внесенных в Закон РК «О конкуренции» (далее – Закон), которые в целом направлены на либерализацию антимонопольного законодательства, а также на гармонизацию национального законодательства с законодательством Таможенного Союза.

1. Изменения понятийного аппарата

В результате принятых изменений в Законе было определено понятие «картеля». Ранее законодательство не выделяло картель из других антиконкурентных соглашений и согласованных действий субъектов рынка.

Согласно Закону под «картелем» следует понимать антиконкурентные соглашения или согласованные действия между субъектами рынка, являющимися конкурентами либо потенциальными конкурентами на одном товарном рынке. При этом к картелю относятся:

Горизонтальные соглашения между субъектами рынка, которые ущемляют законные права потребителей и (или) приводят или могут привести к:

- установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, искажению итогов торгов, аукционов и конкурсов, в том числе путем раздела по лотам;
- разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- сокращению или прекращению производства товаров;
- отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

¹ Закон РК от 5 мая 2015 года № 312-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков».

² Кодекс РК об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 мая 2015 года).

³ Закон РК от 9 июля 1998 года № 272-І «О естественных монополиях и регулируемых рынках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 мая 2015 года).

⁴ Закон РК от 25 декабря 2008 года № 112-IV «О конкуренции».



Согласованные действия субъектов рынка, направленные на ограничение конкуренции и (или) ущемление законных прав потребителей, в том числе касающиеся:

- установления и (или) поддержания цен либо других условий приобретения или реализации товаров;
- необоснованного ограничения производства либо реализации товаров;
- необоснованного отказа от заключения договоров с определенными продавцами (поставщиками) либо покупателями;
- применения дискриминационных условий к равнозначным договорам с другими субъектами.

Также в Закон включено определение понятия «*дискриминационные условия*» - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых субъект рынка или несколько субъектов рынка поставлены в неравное положение по сравнению с другим (другими) субъектом (субъектами) рынка. Понятие «дискриминационные условия» содержалось в Законе и ранее, но не было определено.

2. Предупреждение нарушений антимонопольного законодательства

Законом был введен новый институт предупреждения нарушений антимонопольного законодательства - предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства.

Предостережения будут направляться субъектам рынка на основании их публичных заявлений о планируемых действиях, в случае если такие планируемые действия могут привести к нарушению антимонопольного законодательства и при этом отсутствуют основания для проведения расследования.

3. Экономическая концентрация

В результате внесения изменений в Закон экономической концентрацией признается приобретение более 50% акций (долей участия) субъекта рынка. Ранее указанное пороговое значение было значительно ниже и экономической концентрацией признавалось приобретение 25% и более.

Закон прямо указывает на то, что создание юридического лица не является экономической концентрацией. Внесение этого изменения решило один из наиболее спорных вопросов ранее действующего регулирования. Длительное время единого мнения по этому вопросу не было ни у сотрудников антимонопольного органа, ни среди юридических консультантов. Точку в дискуссии поставил законодатель.

В Закон включено дополнительное исключение в отношении требования о получении согласия антимонопольного органа при приобретении акций субъекта рынка.

Теперь согласие антимонопольного органа на осуществление сделок по приобретению акций (долей участия) субъекта рынка не требуется, когда совершение сделок прямо предусмотрено законами, указами Президента и (или) постановлениями Правительства Республики Казахстан.

Также был изменен срок рассмотрения ходатайства о предоставлении согласия антимонопольного органа на совершение экономической концентрации, который теперь не должен превышать 30 календарных дней с момента принятия ходатайства к рассмотрению, в отличие от ранее действовавшего срока в 50 дней.

4. Другие изменения

Антимонопольному органу было предоставлено право обращаться в правоохранительные органы для проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении объекта расследования. По результатам оперативно-розыскных мероприятий и расследования антимонопольный орган вправе принять решение о передаче материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.

Если в связи с данным информационным письмом у вас появятся какие-либо дополнительные вопросы, мы будем рады предоставить более подробную информацию.

С уважением,

Юридическая фирма «AEQUITAS»